

DA
3003 2018



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001*, inițiată de domnul deputat PMP Mihăiță Todoran împreună cu un grup de parlamentari PNL, PMP (Plx. 13/2018).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii obligației delegării unora dintre atribuțiile din sfera organizării, executării și a executării în concret a serviciilor publice de interes local/județean exercitate de către primar, respectiv de către președintele consiliului județean, viceprimarilor ori vicepreședinților consiliilor județene, după caz, prin dispoziție, în termen de 30 de zile de la adoptarea hotărârii privind alegerea viceprimarului/viceprimarilor ori a vicepreședinților, după caz.

II. Observații

1. Precizăm că, în prezent, *Legea nr. 215/2001* reglementează constituirea, organizarea și funcționarea autorităților administrației publice

locale. Astfel, potrivit legii anterior menționate, sunt reglementate în mod specific atribuțiile pe care le exercită autoritățile executive: primarul (art. 63), respectiv președintele consiliului județean (art. 104).

Totodată, același act normativ reglementează dreptul autorităților executive de a delega atribuțiile exercitate de către acestea, astfel:

- viceprimarului, secretarului unității administrativ-teritoriale, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective în cazul autorității executive de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor (art. 65);

- vicepreședinților, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes județean pentru atribuțiile privind serviciile publice de interes județean în cazul autorității executive de la nivelul județelor [art.104 alin. (7)].

În acest sens, prin stabilirea unor categorii de atribuții care pot fi delegate numai viceprimarului/viceprimarilor, respectiv vicepreședinților consiliilor județene de către autoritățile executive, apreciem că se limitează dreptul autorității executive de a-și organiza activitatea în folosul comunității locale. În plus, apreciem că prin limitarea la domeniile social și infrastructură nu se valorifică pregătirea profesională și experiența viceprimarilor, respectiv a vicepreședinților consiliilor județene prin raportare la ansamblul atribuțiilor pe care autoritatea executivă are dreptul de a le delega. De altfel, menționăm faptul că, potrivit legii, atât viceprimarul, cât și vicepreședinții consiliilor județene nu au atribuții proprii, rolul lor fiind de a sprijini autoritatea executivă în realizarea atribuțiilor acesteia, creându-se astfel premisele unei funcționalități bazată pe colaborare între autoritățile executive și deliberative de la nivelul administrației publice locale în folosul colectivității pe care acestea o reprezintă.

2. Semnalăm că soluția legislativă de delegare obligatorie a unor atribuții ale primarului către viceprimar poate fi apreciată ca neconstituțională raportat la prevederile art. 121 alin. (1) și (2) din *Constituția României, republicată*, potrivit cărora primarii aleși sunt una din autoritățile administrației publice locale prin care se realizează autonomia locală în comune și orașe și ei funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și orașe.

Astfel, a obliga primarul ales, al cărui statut constituțional este determinat, respectiv acela de „a rezolva treburile publice din comune și orașe” să își delege atribuțiile legale în domeniul social, respectiv în domeniul infrastructurii, reprezintă o măsură de natură a-l lipsi pe primar de obligația și de dreptul exercitării atribuțiilor sale în aceste domenii și, astfel, de natură a aduce atingere statutului constituțional al acestuia.

3. Referitor la **pct. 1** din inițiativa legislativă, semnalăm că nu este clar motivul pentru care inițiatorii au eliminat expresia „și înlocuitorul de drept al acestuia [al primarului]” din cadrul alin. (2) al art. 57.

Măsurile propuse la **pct. 2** și **pct. 6** din cuprinsul inițiativei legislative sunt inutile, deoarece, în forma actuală, textele juridice trimit la o enumerare cuprinsă deja în textul art. 36 alin. (6) din lege, astfel că, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, intervenția normativă este redundantă și lipsită de motivare.

Prin urmare, în forma prezentată, atât ca redactare, cât și ca soluție normativă, inițiativa legislativă poate fi apreciată ca neconstituțională raportat la prevederile art. 1 alin. (5) și art. 121 din *Constituție*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**

Președintele Camerei Deputaților